

VENDIM
Nr. 1162, datë 24.12.2020

**PËR PËRCAKTIMIN E PROCEDURAVE DHE TË AFATEVE PËR PAJISJEN
ME VËRTETIM PËR RISKUN TË SUBJEKTEVE, TË CILAT KËRKOJNË TË
PAJISEN ME LEJE ZHVILLIMI/NDËRTIMI**

(Botuar në Fletoren zyrtare Nr.10, dt.20.01.2021)

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të nenit 13, të ligjit 45/2019, “Për mbrojtjen civile”, me propozimin e ministrit të Mbrojtjes, Këshilli i Ministrave

VENDOSI

1. Të gjitha subjektet, të cilat kërkojnë të pajisen me leje zhvillimi ose leje ndërtimi, për të cilat nuk nevojitet pajisja paraprake me një leje zhvillimi, duhet që fillimisht të pajisen me një vërtetim për riskun nga organi kompetent që lëshon lejen, për të cilën këto subjekte paraqesin kërkesë.

2. Kërkesa për t’u pajisur me vërtetim për riskun bëhet *online* njëkohësisht me depozitimin e dokumenteve të tjera të nevojshme për pajisjen me leje zhvillimi/ndërtimi pranë organit kompetent për lëshimin e një lejeje të tillë.

3. Ndërfaqja për vërtetimin e riskut të shtohet në bazën e të dhënave *e-Lejet* nga ana e Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit dhe administrohet nga organi përgjegjës për pajisjen me vërtetim për riskun.

4. Subjekti depoziton pranë organit kompetent për lëshimin e lejes së zhvillimit/ndërtimit, nëpërmjet portalit *e-Lejet*, të gjithë dokumentacionin e nevojshëm për pajisjen me leje zhvillimi/ndërtimi, kërkesën për t’u pajisur me këtë leje dhe kërkesën për t’u pajisur me vërtetimin për riskun, shoqëruar me dokumentacionin e parashikuar, sipas shtojcës 1, që i bashkëlidhet këtij vendimi. Afati ligjor i pajisjes me leje zhvillimi/ndërtimi fillon të llogaritet paralelisht me afatin për pajisje me vërtetim për riskun.

5. Organi kompetent, brenda 45 (dyzet e pesë) ditëve nga data e depozitimit të kërkesës nga subjekti, merr vendim për pajisjen e subjektit me vërtetimin për riskun, për pajisjen me vërtetim për riskun me ndryshime ose refuzon pajisjen me vërtetim për riskun.

6. Gjatë periudhës 45-ditore, organi mund të thërrasë palën kërkuese për sqarime ose të kërkojë dokumentacion shtesë, duke caktuar edhe një afat, jo më të gjatë se 5 (pesë) ditë, për vënien në dispozicion të këtij dokumentacioni.

7. Afati i përmendur në pikën 6, të këtij vendimi, pezullon afatin 45-ditor për t’u kthyer përgjigje subjekteve kërkuese. Pezullimi përfundon me vënien në dispozicion të dokumentacionit ose me skadimin e vetë afatit të caktuar nga organi për depozitimin e dokumentacionit.

8. Gjatë procedurës së shqyrtimit të kërkesës, organi kompetent për pajisje me leje zhvillimi/ndërtimi mund të kërkojë ekspertizë teknike nga organe të tjera që kanë njohuri teknike mbi fushat për të cilat do të kryhet vlerësimi, për të lëshuar vërtetimin për riskun.

9. Fushat, mbi të cilat do të bazohet organi përgjegjës për të marrë një vendim për kërkesën e paraqitur nga pala kërkuese, të jenë sipas shtojcës 2, të këtij vendimi, dhe do të fokusohen në analizën e rrezikut, cenueshmërisë dhe ekspozimit të strukturës.

10. Vlerësimi i organit kompetent për lëshimin e vërtetimit të riskut do të bazohet në dokumentacionin e nevojshëm të paraqitur nga pala kërkuese, siç është parashikuar në shtojcën 1, të këtij vendimi, ekspertizën e organeve të tjera, në rast se është kërkuar, si dhe në studimet për zonën ku do të zhvillohet projekti, për secilën fushë të sipërpërmendur.

11. Në fund të procedurës, organi administrativ përgjegjës për lëshimin e vërtetimit të riskut paraqet vendimin përfundimtar, të arsyetuar sipas shtojcës 3, të këtij vendimi.

12. Ndaj vendimit përfundimtar, pala kërkuese mund të ushtrojë ankim të drejtpërdrejtë në gjykatën administrative kompetente, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e lëshimit të vërtetimit, ose nga mbarimi i afatit të organit për të marrë një vendim dhe për të cilin ky i fundit nuk është shprehur.

13. Kërkesat për lejet e ndërtimit/zhvillimit, të cilat janë në shqyrtim nga organet kompetente në momentin e hyrjes në fuqi të këtij vendimi, do të vijojnë të shqyrtohen pa u pajisur me vërtetim për riskun.

14. Ngarkohen Këshilli Kombëtar për Territorin, kryetarët e bashkive Agjencia e Zhvillimit të Territorit dhe Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi 3 muaj pas botimit në Fletoren Zyrtare.

ZËVENDËSKRYEMINISTËR
Erion Braçe

SHTOJCA 1 KËRKESË PËR PAJISJEN ME DOKUMENT PËR VËRTETIM PËR RISKUN

1. Emri i subjektit;
2. NUIS;
3. Projekti inxhinierik i certifikuar¹;
4. Studimi sizmologjik;
5. Studimi gjeologjik;
6. Projekti teknik i sigurisë nga zjarri dhe shpërthimet, i miratuar nga shërbimi qendror i MZSH-së;
7. Plani kundër rrezatimit/ose vërtetim për mosekspozimin;
- 8 Studimi hidrik i ujërave nëntokësore dhe i burimeve ujore që mund të cenojnë zonën ku zhvillohet projekti.

SHTOJCA 2

A. Fushat për të cilat kërkohet vlerësimi i rrezikut që kërcënojnë veprën:

1. Rreziku sizmik;
2. Rreziku gjeologjik;
3. Rreziku nga zjarri;
4. Rreziku hidrologjik dhe i përmytje;
5. Rreziku nga rrezatimi.

Veprat, për të cilat paraqitet kërkesa për leje zhvillimi, do të vlerësohen nga organi kompetent shtetëror në 3 aspekte kryesore: analiza e riskut, cenueshmëria dhe ekspozimi.

1. Rreziku sizmik

Në varësi të tipit të strukturës, kërkesat për vlerësimin e rrezikut sizmik ndahen, si më poshtë vijon:

¹ Projekti duhet të përmbajë certifikimin e projektit të ndërtimit për qëndrueshmërinë ose elasticitetin ndaj riskut të lartë ndaj fatkeqësive, si dhe shpjegime për masat e marra në strukturë për përballimin e ekspozimit ndaj faktorëve të riskut, të evidentuar nga vetë projektuesi/zhvilluesi kërkuar, certifikimin e projektit të ndërtimit për qëndrueshmërinë ose elasticitetin ndaj riskut të lartë ndaj fatkeqësive.

1.1 Kërkesa bazë në zbatim të standardit të projektimit për vlerësimin e rrezikut sizmik (si kusht minimal):

1. Vlerësimi i parametrin Vs30 për klasifikimin e truallit me metoda sizmike (MASW ose *down-hole* ose *refraction*), sipas matjeve fushore në sheshin e ndërtimit dhe të dokumentuara në raportin teknik. Volumi i matjeve është në funksion të madhësisë së projektit (ndërtesë, bllok ndërtesash);
2. Vlerësimi i nxitimit maksimal të vibrimit të truallit për periudhë përsëritje 475 vjet;
3. Vlerësimi i nxitimit maksimal të vibrimit të truallit për periudhë përsëritje 95 vjet;
4. Spektrat elastikë horizontalë dhe vertikalë të reagimit për periudhë përsëritje 95 dhe 475 vjet, të vlefshëm për projektin e objektit në funksion të kategorisë së truallit.

1.2 Strukturat që duhet të plotësojnë kërkesat bazë të rrezikut sizmik:

1. Të gjithë tipat e ndërtesave me lartësi deri në 12 kate, ku, në bazë të karakteristikave të tyre, aplikohen koeficientët përkatës të rëndësisë të strukturës;
2. Veprat e transportit, ura hekurudhore ose automobilistike, ku, në bazë të karakteristikave të tyre, aplikohen koeficientët përkatës të rëndësisë të strukturës;
3. Vepra hidroteknike pa digë ose me digë më të vogël se 10 m (që përfshihen, sipas ICOLD, buletini 148, 2016, në diga “jo të mëdha”);
4. Strukturat ndihmëse dhe komponentët hidromekanikë dhe elektromekanikë të veprave hidroteknike pa digë ose me digë më të vogël se 10 m.

a) Kërkesa të avancuara në zbatim të standardeve shqiptare të projektimit dhe standardeve më të përparuara ndërkombëtare për vlerësimin e rrezikut sizmik

1. Për të gjitha ndërtesat dhe veprat që dalin mbi përcaktimet e bëra në pikën 1.2, të kësaj shtojce, do të aplikohen kërkesat e avancuara për vlerësimin e rrezikut sizmik të listuara më poshtë.

2. Punime sizmike me metodat MASË, *refraction* ose *down-hole* për vlerësimin e konfigurimit të shtresave, parametrin Vs30, parametrat e shpejtësisë të valëve sizmike P dhe S, për të mundësuar vlerësimin e moduleve dinamike.

3. Analiza e rrezikut sizmik të veprës, ku përfshihen:

- i. aktiviteti sizmik dhe sizmotektonika e rajonit të projektit;
- ii. vlerësimi probabilitar për periudha përsëritjeje deri në 10.000 vjet dhe determinist i rrezikut sizmik të sheshit të ndërtimit;
- iii. deagregimi i rrezikut sizmik sipas nxitimit maksimal të vibrimit të truallit dhe SA nxitimit spektral për disa periudha përsëritjeje në funksion të projektit (në rastin e digave, për të 3 skenarët e shfrytëzimit dhe tërmetet e projektimit, kurse për ndërtesat e larta, deri në periodën themelore të vibrimit të strukturës).

4. Përzgjedhja e historive kohore të nxitimit për të mundësuar analizën jolineare të sjelljes së strukturës nga tërmetet e regjistruara në Shqipëri, të publikuara nga IGJEUM-i ose/edhe nga arkivat on-line evropiane ose botërore dhe përshtatja e tyre me kushtet reale të veprës në funksion të periudhës së përsëritjes, periodës së vibrimit dhe nivelit të shuarjes. Në funksion të kërkesave të investitorit, në rastin e digave të larta, mund të përdoren edhe historitë kohore sintetike.

b) Strukturat që duhet të plotësojnë kërkesa të avancuara për vlerësimin e rrezikut sizmik:

1. Vepra dhe ndërtesa, të cilat investitori i përcakton me rëndësi të jashtëzakonshme;
2. Të gjithë tipat e ndërtesave me lartësi më të madhe se 12 kate;
3. Vepra hidroteknike të përcaktuara si “diga të mëdha”, sipas ICOLD, buletini 148, 2016, me digë me lartësi më të madhe se 15 m;
4. Vepra hidroteknike të përcaktuara si “diga të mëdha”, sipas ICOLD, buletini 148, 2016, me lartësi midis 10 dhe 15 m, që plotëson një nga kriteret e mëposhtme:
 - 4.1. Me gjatësi dige më të madhe se 500 m;
 - 4.2. Me kapacitet të rezervuarit më të madh se $1 \times 10^6 \text{ m}^3$;
 - 4.3. Me shkarkues me kapacitet që i tejkalon 2000 m^3 .

5. Strukturat ndihmëse dhe komponentë hidromekanikë dhe elektromekanikë të veprave hidroteknike të përcaktuara si “diga të mëdha”, sipas klasave të sigurisë të ICOLD, 2016, buletini 148;

6. Termocentrale të të gjitha madhësive;

7. Të gjitha strukturat gaz- dhe naftësjellëse.

2. Rreziku gjeologjik

Studimet për vlerësimin e rrezikut gjeologjik do të kryhen duke u bazuar në disa kritere, të cilat jepen, si më poshtë vijon:

1. Numri e punimeve zbuluese (shpime, puse gjermimi etj.) - shpërndarja dhe thellësia e tyre të bëhet, në përputhje me standardet e fazave të projektimit;

2. Duhet të respektohen standardet lidhur me provë marrjen, sasinë dhe vendin e marrjes së tyre, si dhe parametrat fiziko-mekanikë të nevojshëm për vlerësimin gjeoteknik të sheshit të ndërtimit në lidhje me qëndrueshmërinë shpatit;

3. Duhet të respektohen standardet lidhur me vlerësimin gjeologo-inxhinierik të trojeve me probleme gjeoteknike, të cilat ndërtohen nga depozitime kënetore dhe detare-kënetore (dhëra organikë, torfa lyme etj.);

4. Vlerësimi dhe identifikimi i rrëshqitjeve të shpateve (të reja dhe të vjetra), duke përdorur studime komplekse gjeologo-inxhinierike (rilevime në shkallë 1:500–1:1000) dhe gjeofizike;

5. Identifikimi i thyerjeve tektonike në afërsi të veprës;

6. Vlerësimi dhe identifikimi i zonave me mundësi të ndodhjes së subsidencave në rajonet që ndërtohen nga formacione, të cilat karakterizohen nga zhvillimi i fenomenit të karstit, duke përdorur studime komplekse gjeologo-inxhinierike (rilevime në shkallë 1:500–1:1000) dhe gjeofizike;

7. Studimet për vlerësimin e rrezikut gjeologjik do të kryhen nga ekspertë gjeologo-inxhinierikë të certifikuar, të cilët kanë mbaruar studimet e larta në nivelin “Master shkencor” ose doktoraturë në fushën e gjeologjisë inxhinierike dhe të kenë mbi 10 vjet eksperiencë në të tilla studime;

8. Testet për parametrat fiziko-mekanikë të dherave dhe shkëmbinjve duhet të bëhen në laboratorë të certifikuar;

9. Studime për vlerësimin e rrezikut gjeologjik duhet t’u nënshtrohen oponencave të kryera nga ekspertë të certifikuar në fushën e gjeologjisë inxhinierike.

2.1 Rreziku nga lëngëzimi i depozitimeve ku mbështeten objektet inxhinierike

Studimet për vlerësimin e rrezikut nga lëngëzimi do të jenë pjesë integrale e studimit gjeologjik dhe do të kryhen duke u bazuar në disa kritere, të cilat jepen, si më poshtë:

1. Studimet për vlerësimin e mundësisë së ndodhjes të fenomenit të lëngëzimit duhet të kryhen në të gjitha depozitimet e pakonsoliduara, të cilat përfaqësohen nga dherat e tipit rërë dhe me thellësi të nivelit të ujërave nëntokësore më të vogla se 15 m;

2. Numri i punimeve zbuluese (shpime), shpërndarja dhe thellësia e tyre të bëhet në përputhje me standardet e fazave të projektimit;

3. Thellësia e studimit duhet të kryhet deri në 22 m në rastin kur depozitimet e pakonsoliduara kanë trashësi më të mëdha se 22 m dhe, në rastin kur trashësia e tyre është më e vogël se 22 m, studimi duhet të kryhet deri në shkëmbinj rrënjësorë.

4. Duhet të respektohen standardet në lidhje me provë marrjen, sasinë dhe vendin e marrjes së tyre, kryerjen e testeve fushore (SPT, CPT, Vs30), parametrat sizmikë për madhësinë e nxitimit të lëkundjes së truallit, si dhe parametrat fiziko-mekanikë të nevojshëm për vlerësimin gjeoteknik të sheshit të ndërtimit në lidhje me lëngëzimin;

5. Studimet për vlerësimin e mundësisë së ndodhjes të fenomenit të lëngëzimit duhet të kryhen nga ekspertë gjeologo-inxhinierikë, gjeoteknikë dhe sizmologë të certifikuar, të cilët kanë mbaruar studimet e larta në nivelin “Master shkencor” ose doktoraturë në fushën e gjeologjisë inxhinierike, gjeoteknike dhe sizmologjisë dhe të kenë mbi 10 vjet eksperiencë në të tilla studime;

6. Testet për parametrat fiziko-mekanikë të dherave duhet të bëhen në laboratorë të certifikuar;

7. Studime për vlerësimin e mundësisë së ndodhjes të fenomenit të lëngëzimit duhet t'u nënshtrohen oponencave të kryera nga ekspertë të certifikuar në fushën e gjeologjisë inxhinierike, gjeoteknike dhe sizmologjisë.

3. Rreziku nga zjarri

Projekti teknik për sigurinë nga zjarri dhe shpërthimi duhet të analizojë dhe të certifikojë projektin për mbrojtjen nga zjarri e shpëtimi, sipas kriterëve të përcaktuara nga legjislacioni në fuqi dhe të jenë të miratuara nga organi kompetent i Shërbimit të Mbrojtjes nga Zjarri, sipas ligjit nr. 152/2015, "Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin".

4. Rreziku hidrologjik dhe i përmytjes

Në këtë kapitull duhet të përfshihen largësia e veprës nga digat, dambat etj., lloji i tokës, lumenj e depozita uji nëntokësore dhe mbitokësore, duke llogaritur mundësinë e aluvioneve e të përmytjeve të mundshme dhe masat e mundshme për të shmangur zonat, në të cilat ka të dhëna statistikore që përforcojnë idenë e një probabiliteti të lartë të verifikimit të një situatë përmytjeje. Në rast se në një zonë të caktuar ka rrezikshmëri të lartë nga përmytjet, por nuk ka një ndarje të qartë të zonave ku do të jetë tërësisht i ndaluar zhvillimi dhe ku mund të zhvillohet, por duke marrë masa parandaluese shtesë, e gjithë zona objekt shqyrtimi do të trajtohet si me rrezikshmëri të lartë përmytjeje. Pra, për të zhvilluar projekte ndërtimore në këto zona, projekti inxhinierik do të duhet të parashikojë masa specifike, duke marrë parasysh rrezikshmërinë e lartë nga përmytjet.

Institucionet përgjegjëse për shqyrtimin dhe miratimin e lejes zhvillimore, për vlerësimin e parametrave të rrezikut hidrologjik dhe të përmytjes, për vlerësimin e ekspozimit dhe të cenueshmërisë nga këto rreziqe duhet të bazohen në mendimin e organeve përgjegjëse për menaxhimin e burimeve ujore, të cilat kanë në fushën e përgjegjësisë së tyre edhe menaxhimin nga përmytjet, si dhe ekspertizën e organeve që administrojnë digat dhe dambat.

5. Rreziku nga rrezatimi

Subjektet që paraqesin kërkesë për "leje zhvillimi/ndërtimi", duhet të përmbushin, krahas gjithë detyrimeve të tjera për rreziqet e sipërpërmendura sizmike, gjeologjike etj., edhe detyrimet ndaj rrezikut që vjen prej rrezatimit, burimet e të cilit mund të jenë nga:

a) afërsia me institucionet që operojnë dhe kanë të domosdoshëm/domosdoshme përdorimin/nxjerrjen e lëndëve radioaktive (spitale, uzina, miniera, institucione kërkimi etj.);

b) nga afërsia me vendgrumbullimet e mbetjeve radioaktive, të sjella nga përdorues të ndryshëm;

c) nga përdorimi i materialeve të ndërtimit me nivel të lartë rrezatimi (të importuara etj.);

ç) nga rrezatimi që vjen prej afërsisë me sistemet kombëtare të transmetimit të energjisë (linjave të tensionit të lartë);

d) nga rrezatimi i emetuar prej antenave të transmetimit (të çdo natyre qoftë: radio, TV, telefoni celular etj.); si dhe

dh) burime të tjera të rrezatimit që mund të lindin gjatë zhvillimit e vënies në operim të objektit apo të veprimtarisë për të cilën kërkohet "leje zhvillimi".

B. Ekspozimi

Ekspozimi do të llogaritet si raport i vendndodhjes së strukturës objekt vlerësimi dhe të mbivendosjes hapësinore të gjurmëve të rrezikut të llogaritur në ndarjen A, të kësaj shtojce. Ekspozimi do të llogaritet për secilin element dhe do të përmbledhen në koeficiente, të cilat do të shërbejnë për të vlerësuar cenueshmërinë, siç parashikohet në nëndarjen e mëposhtme të kësaj shtojce.

C. Kërkesat për vlerësimin e cenueshmërisë (dëmtueshmërisë) së strukturave

1. Kërkesat ndaj projektit arkitektonik;
2. Kërkesat ndaj projektit konstruktiv;
3. Kërkesat ndaj projektit të themeleve.

Cenueshmëria do të llogaritet si përpjesëtim i masave të marra nga projektuesit për t'u rezistuar risqeve ndaj të cilave strukturat janë të ekspozuara, sipas koeficientëve të përlllogaritur sipas ndarjes B.

SHTOJCA 3



Republika e Shqipërisë
KËSHILLI KOMBËTAR I TERRITORIT/BASHKIA

VENDIM

Nr._____, datë _____.____._____

Bazuar në nenin 13, të ligjit, nr. 45/2019, “Për mbrojtjen civile” dhe në vendimin nr._____, datë_____.____._____, të Këshillit të Ministrave, “Për përcaktimin e procedurave dhe të afateve për pajisjen me vërtetim për riskun të subjekteve, të cilat kërkojnë të pajisen me leje zhvillimi/ndërtimi”,

Emri i subjektit:

Referencat: *(të dokumentacionit për të cilin kërkohet vërtetimi për riskun, dokumentacioni që dorëzohet për t'u pajisur me leje zhvillimi dhe leje ndërtimi)*

(Arsyetimi), në bazë të vlerësimit, analizës, cenueshmërinë dhe ekspozimit ndaj rrezikut,

VENDOSI

Lëshohet vërtetimi për riskun/vërtetimi për riskun (me ndryshime)/nuk lëshohet vërtetimi për riskun.

KRYETARI I KËSHILLIT KOMBËTAR TË TERRITORIT/KRYETARI I BASHKISË

(Titullari i autoritetit përgjegjës për lëshimin e vërtetimit për riskun)